



Mottakere i henhold til liste

Vår ref.

26/1768 - 6, jp. 26/22095

Saksbehandler: OYME

Deres ref.

Dato:

Birkeland: 21.09.2026

Høringsbrev – Forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Birkenes kommune for 2027

Birkenes kommune sender forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Birkenes kommune for 2027 på høring. Forslaget bygger på endringer i barnehageloven og ny nasjonal forskrift om finansiering av private barnehager, fastsatt av Kunnskapsdepartementet 23. mars 2026.

Birkenes kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell og veileder som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon.

Merk at pensjonspåslaget ikke inngår i satsen for grunntilskudd. Man kan derfor ikke sammenligne tidligere års driftstilskuddssatser med årets sats for grunntilskudd uten å hensynta dette.

Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger.

Kommunen har utarbeidet forslag til lokal forskrift med utgangspunkt i:

- [Lov 17.06.2005 nr. 64 om barnehager](#), kapittel VIII §§ 19 og 19 a–19 c slik endret ved [lov 20.06.2025 nr. 100](#)
- Finansieringsforskriften [FOR-2026-03-23-454](#)
- [Prop. 138 L \(2024–2025\), Innst. 510 L \(2024–2025\)](#)
- [Tilskuddsmodell fra KS og PBL, dialog og informasjon fra KS](#)
- [Informasjon fra Utdanningsdirektoratet](#)

Forskriften regulerer kommunens fastsetting av satser for grunntilskudd og eventuelle ekstra grunntilskudd til private barnehager.

Grunntilskudd, jf. barnehageloven § 19 a og finansieringsforskriften §§ 6–12

Grunntilskuddet er hoveddelen av tilskuddet og skal kompensere private barnehager for ordinære driftsutgifter kommunen har i de kommunale barnehagene. Reglene skal bidra til likebehandling, forutsigbarhet, mangfold i barnehagestrukturen og effektiv ressursbruk. Grunntilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satser per heltidsplass for henholdsvis barn under 3 år og barn over 3 år, fastsatt i lokal forskrift. Deltidsplasser omregnes forholdsmessig etter oppholdstid.

Beregningsgrunnlaget – hvilke kostnader inngår?

Postadresse:

Postboks 115, 4795 BIRKELAND

Besøksadresse:

Smedens Kjerr 30, 4760 BIRKELAND

Telefon:

37 28 15 00

E-post:

postmottak@birkenes.kommune.no

Nettside:

www.birkenes.kommune.no

Org.nr.:

964 965 870



Beregningsgrunnlaget er kommunens ordinære driftsutgifter (KOSTRA-funksjon 201 og 221 i kommuneregnskapet), fratrukket:

- Administrasjonsutgifter, som i stedet kompenseres gjennom administrasjonspåslaget på 4,7 prosent
- Pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjon, som kompenseres gjennom eget pensjonstilskudd
- Utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet, for eksempel statlige øremerkede tilskudd, og egenandeler knyttet til disse
- Foreldrebetaling, med utgangspunkt i maksimalpris fastsatt av Stortinget
- Kostnader til barnehagemyndighet, siden dette gjelder både private og kommunale barnehager
- Avskrivninger: Kapitalutgifter som dekkes av eiendomstilskuddet
- Utgift og tilskudd til lærlinger
- Tilskudd til private barnehager
- IKT utgifter: Kostnader som knyttes til fellesadministrasjon. Dekkes av administrasjonspåslaget

Grunnlaget er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. For tilskuddsåret 2027 brukes regnskapsåret 2025.

Fordi regnskapsgrunnlaget er to år gammelt, skal satsgrunnlaget prisjusteres med kommunal deflator, jf. finansieringsforskriften § 4, før kommunen fatter enkeltvedtak om tilskudd etter § 3.

Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger.

Kommunen kan holde særlige driftskostnader og kostnader knyttet til særlige behov utenfor grunntilskuddet. Da skal det beregnes satser for ekstra grunntilskudd. Birkenes kommune har, etter §19a andre ledd, beregnet sats for grunntilskudd med justering for barnehager med særlige driftsutfordringer for barnehager som er lokalisert i deler av kommunen med lav befolkningstetthet, slik at det blant annet er strukturelle forhold utenfor barnehagen som bidrar til at kostnad per barn blir vesentlig høyere enn det er for barnehager som ligger lokalisert sentralt i kommunen.

Satsene er beregnet ut fra driftskostnadene i de kommunale barnehagene som er holdt utenfor beregningen av satser for grunntilskudd, jf. barnehageloven § 19a, andre ledd, per heltidsplass. Private barnehager med tilsvarende særlige driftsforutsetninger, vil ha rett til grunntilskudd med justering for særlige driftsutfordringer jf. barnehageloven § 19a, andre ledd.

Telling av barn og heltidsplasser i kommunale barnehager, jf. finansieringsforskriften § 2

De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret legges til grunn ved beregningen av heltidsplasser. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektes med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektes med 5/12.

Barn som fyller 3 år i tilskuddsåret regnes som:

Postadresse:
Postboks 115, 4795 BIRKELAND

Telefon:
37 28 15 00

E-post:
postmottak@birkenes.kommune.no

Nettside:
www.birkenes.kommune.no

Org.nr.:
964 965 870

Besøksadresse:
Smedens Kjerr 30, 4760 BIRKELAND



- Under 3 år (småbarnssats) i årets 7 første måneder (januar–juli)
- Over 3 år (storbarnssats) i årets 5 siste måneder (august–desember)

I satsberegningen vektes barn under 3 år 1,8 ganger høyere enn barn over 3 år, jf. finansieringsforskriften § 1. Dette skyldes høyere kostnader som følge av strengere krav til grunnbemanning og pedagognorm for små barn.

De viktigste endringene fra gammelt driftstilskudd til grunntilskudd

Grunntilskuddet beregnes på samme grunnlag som det tidligere driftstilskuddet. Pensjonspåslaget er fjernet og tilskudd til pensjon beregnes individuelt per barnehage.

Pensjonstilskudd, jf. barnehageloven § 19 b og finansieringsforskriften §§ 14–16

Pensjonstilskuddet er et selvstendig tilskudd, og ikke lenger et påslag i tilskuddsgrunnlaget. Det beregnes individuelt for hver barnehage, basert på 3 barnehagens egne lønnskostnader og pensjonsvilkår, ikke kommunens pensjonsutgifter.

Kommunen skal innen 31. oktober 2026 fatte enkeltvedtak om innplassering på prosentsats og sats for pensjonstilskudd per årsverk til den enkelte barnehage, jf. finansieringsforskriften § 1 andre og tredje ledd. Det totale pensjonstilskuddet inngår i samlet tilskudd, som det skal fattes vedtak om minst én gang i året, jf. § 3. Kommunen skal innhente dokumentasjon fra barnehagen. Innplasseringen ligger som hovedregel fast inntil barnehagen dokumenterer vesentlige endringer i pensjonsavtalen.

Eiendomstilskudd

Eiendomstilskuddet erstatter det tidligere kapitaltilskuddet og kompenserer private barnehager for kostnader knyttet til å eie barnehagebygg (rente- og avskrivningskostnader). Tilskuddet gis per heltidsplass. Kunnskapsdepartementet fastsetter og kunngjør den justerte satsen hvert år.

De viktigste endringene fra gammelt kapitaltilskudd

Det innføres én felles nasjonal sats for alle barnehager. Differensieringen etter godkjenningsår er avviklet. Eldre barnehager får dermed mer enn tidligere, mens nyere barnehager får noe mindre. Satsen justeres årlig med kommunal deflator.

Korreksjoner fra fellesfunksjoner som ikke er ført på Funksjon 201 og Funksjon 221

Forsikring

Kommunens kostnader til gruppeliv- og ulykkesforsikring føres på fellesfunksjoner. Siden kostnadene skal inngå i tilskuddssatsen, er de lagt manuelt inn i beregningsgrunnlaget. Kostnader til forsikring av barnehagebygg føres også på fellesfunksjoner og er lagt til i beregningsgrunnlaget.

Postadresse:

Postboks 115, 4795 BIRKELAND

Besøksadresse:

Smedens Kjerr 30, 4760 BIRKELAND

Telefon:

37 28 15 00

E-post:

postmottak@birkenes.kommune.no

Nettside:

www.birkenes.kommune.no

Org.nr.:

964 965 870



Forslag til satser for grunntilskudd

Sats §19a første ledd. Grunntilskudd per heltidsplass:

Barn 0-2 år: Kr 335 392

Barn 3-6 år: Kr 177 998

Kommunen har holdt utgifter utenfor beregningsgrunnlaget for grunntilskudd etter barnehageloven § 19a, andre ledd, og fastsetter derfor følgende satser for grunntilskudd per heltidsplass med justering for barnehager med særlige driftsutfordringer:

Barn 0-2 år: Kr 430 537

Barn 3-6 år: Kr 239 187

Private barnehager skal opplyse om forhold som kan ha betydning for retten til slikt grunntilskudd med korreksjon for særlige driftsutfordringer innen 15. desember i året før tilskuddsåret og ved endringer som kan ha betydning for retten i løpet av året, jf. Finansieringsforskriften § 5, tredje og femte ledd.

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris
- Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser.

Eventuelle justeringer av satser på grunn av forhold nevnt over, foretas administrativt uten forhåndsvarsel jf. forvaltningsloven §37, fjerde ledd, bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager og forskrift oppdateres uten unødig opphold.

Formål med høringen

Formålet med høringen er å kontrollere at beregningsgrunnlaget og avgrensningene er tydelig beskrevet og etterprøvbare, og å avdekke eventuelle feil.

Høringsfrist og tilbakemelding

Frist for skriftlige innspill til forslaget er 2. november 2026. Høringsuttalelser sendes på epost til postmottak@birkenes.kommune.no merket med saksnummer 26/1768. Det bør fremgå tydelig hvilke deler av forskriftsgrunnlaget høringsuttalelsen gjelder.

Videre prosess

Etter at høringsfristen utløper, vil kommunen:

- gå gjennom og sammenstille alle mottatte høringsinnspill
- gjøre eventuelle presiseringer eller endringer i forskriftsforslaget

Postadresse:

Postboks 115, 4795 BIRKELAND

Besøksadresse:

Smedens Kjerr 30, 4760 BIRKELAND

Telefon:

37 28 15 00

E-post:

postmottak@birkenes.kommune.no

Nettside:

www.birkenes.kommune.no

Org.nr.:

964 965 870



- legge saken frem til politisk behandling

Målet er å fastsette lokal forskrift om tilskuddssatser innen 30. november 2026, slik at satsene kan legges til grunn for tilskuddsåret 2027. Det tas forbehold om nødvendige justeringer dersom endringer i foreldrebetaling, kommunal deflator, beregningsfeil eller nye nasjonale pålegg tilsier det.

Med høringsbrevet tilhører vedleggene Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Birkenes kommune for 2027 og beregningsgrunnlaget. Selve beregning av satsene for 2027 sendes ut på e-post i Excel-format til mottakerne av høringsbrevet. Høringsbrev med vedleggene publiseres også som kunngjøring på kommunens hjemmeside.

Med hilsen

Øyvind Mellem

Fagutvikler utdanning og Barnehagemyndighet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur

Kopi til:

Birgit Nomeland	Økonomirådgiver		
	Struktur1		
Marianne Moen Knutsen	Kommunalsjef		
	Organisasjon og		
	Oppvekst		
Statsforvalteren i Agder	Postboks 504	4804	ARENDAL

Mottakere:

Birkenes Fus Barnehage As	Postboks 36	4795	Birkeland
Hampehaugen Barnehage As	Valtjønnvegen 40	4760	Birkeland
Kulturbarnehaven Grasham As	Tveideveien 284	4760	Birkeland
Mottakere i henhold til liste			